



NUEVOS ENFOQUES y CRITERIOS
de **GESTIÓN** desde la
NUEVA CULTURA del AGUA

Pedro Arrojo Agudo

Fundación Nueva Cultura del Agua

LA CRISIS DE INSUSTENTABILIDAD DE LOS ECOSISTEMAS HÍDRICOS

La **Declaración Europea por una Nueva Cultura del Agua**, firmada en Madrid en Febrero de 2005 por 100 científicos de los diversos países de la UE, basa su diagnóstico global en la *crisis de insustentabilidad de los ecosistemas hídricos*.

La degradación de ríos y acuíferos tiene como consecuencias que 1.100 millones de personas no tengan acceso garantizado a aguas potables y que 10.000 mueran diariamente, en su mayoría niños...

¿Por qué hablamos de Nueva Cultura del Agua?

La crisis que enfrentamos exige sin duda nuevos enfoques políticos, así como la aplicación de estrategias y nuevas tecnologías más eficientes; pero sobre todo, exige asumir coherentemente el nuevo paradigma de **sustentabilidad**, lo que requiere un **nuevo enfoque ético y cultural**, basado en los **principios de equidad intra e inter generacional**.

En 1994, Daniel P. Beard, Director del *Bureau of Reclamation*, ante la *Comisión Internacional de Grandes Presas*, en Durban-Sudáfrica, decía:

El Bureau of Reclamation de EEUU fue creado como un organismo de construcción de obra pública hidráulica. Las presas de Hoover, Glen Canyon, Grand Coulee y otras fueron construcciones monumentales motivo de orgullo para nuestro país. Sin embargo en los últimos años hemos llegado a la conclusión de que debemos efectuar cambios significativos. Una premisa fue que los costes de los proyectos fueran reembolsados. Nos hemos dado cuenta que los costes de proyectos de gran envergadura no pueden recuperarse.... Nuestra experiencia nos ha dado una apreciación más clara sobre sus impactos medioambientales. Fuimos lentos en reconocerlo, y aún estamos aprendiendo cuán agresivos son y como corregirlos... También nos dimos cuenta de que existen alternativas que no implican necesariamente la construcción de presas. Las alternativas no estructurales son a menudo menos costosas y pueden tener menor impacto ambiental.... El resultado ha sido que la época de construcción de presas en los EEUU ha tocado a su fin.

Crisis del estructuralismo hidráulico

Las estrategias “de oferta”, basadas en grandes obras hidráulicas han entrado en crisis por razones de:

- Falta de racionalidad económica
- Problemas de gobernabilidad y de aceptación social
- Problemas de insustentabilidad

La crisis del Estructuralismo Hidráulico

Falta de racionalidad económica

- *La Ley de los costes marginales crecientes & beneficios marginales decrecientes en materia de obras hidráulicas;*
- *Diferencial inflacionario negativo para el sector agrario;*
- *La necesaria contabilización de costes ambientales y sociales, tradicionalmente ignorados o minimizados;*
- *La perversión de las subvenciones indiscriminadas que inducen ineficiencia y demandas insostenibles;*
- *La opacidad administrativa y la corrupción que agravan la ineficiencia del modelo de gestión.*

Como consecuencia de ello, la mayor parte de los nuevos mega-proyectos hidráulicos ofrecen balances coste-beneficio negativos

La crisis de las estrategias “de oferta”

Nuevos enfoques de Gobernabilidad

- Se prioriza como nuevo objetivo *recuperar el Buen Estado Ecológico de los ecosistemas acuáticos*, superando el viejo paradigma de “*dominación de la naturaleza*”.
- Se requieren nuevos enfoques *holísticos interdisciplinarios*.
- El tradicional *enfoque tecnocrático*, a menudo *autoritario*, debe dar paso a modelos de *participación ciudadana pro-activa* (*Convención de Aarhus*).
- El derecho de las comunidades a sus territorios pone en cuestión el desalojo forzado de pueblos por la construcción de grandes represas (40-80 millones según la WCD)

La crisis del Estructuralismo Hidráulico

El desafío de la sostenibilidad

- **Pasar de la “gestión de recurso” a la “gestión ecosistémica”.**
Al igual que los bosques no son simples almacenes de madera, los ríos son mucho más que canales de H₂O: son ecosistemas vivos.
- **Respetar el derecho de las comunidades a su territorio.**
La comisión mundial de presas estima que entre 40 y 80 millones de personas fueron desplazadas a la fuerza por inundación de sus pueblos
- **Entender y asumir la vertiente social de la sostenibilidad**
Salud y recursos básicos de vida de las comunidades más pobres dependen de la salud de los ecosistemas acuáticos.
- **Priorizar estrategias de *gestión de la demanda y conservación del buen estado* de ríos, lagos, humedales y acuíferos.**

Una reflexión pertinente

La madera y el agua son bienes naturales renovables.

Supuesto que garantizáramos una *gestión forestal sustentable*, puede asumirse que la madera, como recurso, es un bien sustituible por dinero y aceptarse como razonable su gestión a través de relaciones de mercado.

El agua, en sus diversos usos, comporta valores no sustituibles por dinero, vinculados a derechos humanos y ciudadanos, que desbordan la lógica de mercado. Por ello es preciso discernir los valores en juego a fin de establecer prioridades y criterios de gestión adecuados.

Un nuevo enfoque ético

Identificar funciones, valores y derechos en juego:

- **El agua-vida:** *valores vinculados a Derechos Humanos*
- **El agua-ciudadanía:** *valores vinculados a Derechos de Ciudadanía, en servicios públicos de interés general como los de abastecimiento de agua y saneamiento.*
- **El agua-economía:** *usos para el crecimiento económico vinculados al derecho a progresar y mejorar el nivel de vida.*
- **El agua-delito:** *usos ilegítimos que generan vertidos tóxicos, sobreexplotación de ríos y acuíferos...*

El Agua-Vida

vinculada a Derechos Humanos

- **El acceso al agua potable como derecho humano:**
NNUU reconoce como derecho humano el acceso a 30 litros de agua potable por persona y día. Eso es poco más del 1% del agua que usamos y se puede materializar en la fuente pública, potable y gratuita en la plaza, accesible y cercana a todos.
- **Agua para la sustentabilidad :**
Recuperar y conservar el Buen Estado Ecológico de los ríos está en la base de la lucha por el acceso al agua potable, contra el hambre y por la salud pública a nivel mundial. La llamada tercera generación de derechos humanos, a debate en NNUU, se abre con el derecho de los pueblos a la paz y a ecosistemas sanos.

El Agua-ciudadanía

Servicios Públicos vinculados a Derechos Ciudadanos

- Valores en juego como la cohesión ciudadana o la equidad social no son gestionables desde lógicas de mercado.
- Los *Derechos Ciudadanos* deben incluir derechos socio-económicos básicos: educación, salud, servicios domiciliarios de agua y saneamiento, ...
- Derechos vinculados a *Deberes Ciudadanos*, con sistemas tarifarios por bloques que promuevan *responsabilidad, racionalidad en la economía pública y eficiencia social*.
- Frente a las presiones privatizadoras, que transforman a los ciudadanos en clientes, deben promoverse nuevos modelos de *gestión pública participativa*.

Agua - Economía

vinculada al derecho a ser más ricos

- Supone más del 70% de los actuales usos.
- Nunca debe priorizarse sobre el *agua-vida*, el *agua-ciudadanía* y la *salud de los ecosistemas*.
- Debe gestionarse desde el principio de *recuperación de costes*.

La escasez es una característica de los bienes económicos. Por ello, la escasez en el agua-economía, no puede entenderse como una “tragedia a evitar” sino como una realidad a gestionar desde criterios de racionalidad económica.

Aguas vinculadas a derechos ancestrales de las que depende la vida de muchas comunidades, deben considerarse como agua-vida

CLAVES DEL CAMBIO A PROMOVER

Garantizar desde la máxima prioridad :

- El derecho humano al agua potable
- La recuperación de ríos, lagos, acuíferos y humedales.

Nuevos enfoques: *gestión de la demanda y conservación*

- Cumplir recomendaciones de la WCD en materia de grandes obras.
- Priorizar la modernización y gestión eficiente de los sistemas.
- Aplicar nuevas tecnologías (modulares, más limpias y eficientes)
- Asumir sistemas tarifarios sociales y eficientes.

Nuevos modelos de gestión pública participativa

- Modelos comunales de gestión descentralizada en el medio rural.
- Regenerar la función pública desde la participación ciudadana.

Educación en la Nueva Cultura del Agua.